## Sumário

Prefácio	XIII
1 Introdução	1
2 A concepção tradicional de Serviço Público e seu	
Regime jurídico	9
2.1 A Construção Histórica do Conceito de Serviço Público	9
2.2 Mutações no Conceito de Serviço Público	20
2.3 Serviço Público no Direito Brasileiro	28
2.4 Serviços públicos e atividades econômicas: uma	
classificação indispensável	36
2.5 Dificuldades de Compatibilização do Conceito	
de Serviço Público com a realidade fática e sua	
aplicação pela jurisprudência brasileira	39
2.6 Delimitação do problema: limites constitucionais	
para a caracterização um serviço como público	46
3 Os direitos fundamentais como critério positivo de	
delimitação do conceito de serviço público	55
3.1 Os direitos fundamentais no sistema	
constitucional brasileiro e sua tardia influência	
sobre o Direito Administrativo	55
3.2 A democratização do Direito Administrativo:	
revisitando o conceito de interesse público	65
3.3 Serviços públicos como um dever de satisfação dos	
direitos fundamentais, e não como uma prerrogativa	
do Estado	76

3.4 Os direitos fundamentais como critério positivo	
de identificação dos serviços públicos: a relevância	
do critério material	82
3.5 O dever de eficiência na realização dos direitos	
fundamentais: o direito fundamental à boa	
Administração Pública	91
1 O fundamento constitucional da livre iniciativa como	
critério negativo na definição estatal de serviço público	99
4.1 Justificativa Teórica da Importância da Livre	
Iniciativa na Ordem Econômica	99
4.2 A concepção reducionista da livre iniciativa	
pela doutrina tradicional no Direito pátrio	106
4.3 A Livre Iniciativa como Expressão da Liberdade	
Individual e o Reconhecimento do Princípio da	
Subsidiariedade Estatal no Desempenho de	
Atividades Econômicas	111
4.4 Serviço público à luz da teoria dos direitos fundamentais	129
4.5 Direito subjetivo público a não intervenção	
indevida do Estado na ordem econômica	142
4.6 A necessária abertura do espaço público e o	
reconhecimento de atividades econômicas de utilidade	
pública pelos particulares: assim caminha a humanidade	145
5 Conclusão	167
Dafarâncias	172