Sumário

1 Introdução 1

2 Notas Preliminares sobre a Realidade Posta e a sua Mudança 11

2.1 Os arquétipos do atraso, codificação e desenvolvimento. A desconstrução linguística de mitos e a codificação de uma nova estrutura de valores éticos e seus reflexos na administração pública 11

2.1.1 Breve escorço do panorama geral 11

2.1.2 Apontamentos introdutórios sobre os principais arquétipos do atraso 18

2.1.3 O mito edênico e demais arquétipos advindos da submissão secular ao colonialismo de exploração 22

2.1.4 O mito da procrastinação 27

2.1.5 O arquétipo do patrimonialismo 29

2.1.6 A corrupção e o mito da corrupção 32

2.2 A crise e o processo de desconstrução dos arquétipos do atraso com a subsequente ressignificação dialética de valores 37

2.3 O processo de assimilação empírica dos novos valores éticos no plano normativo 45

3 A Codificação em Si 51

3.1 Breve escorço histórico da codificação 51

3.2 Conceito de codificação, diferenciações e as tentativas prévias de uma codificação administrativa brasileira 54

3.3 Obstáculos e razões jurídicas de sustentabilidade da codificação 58

3.3.1 Escorço geral 58
3.3.2 Problematização. Óbices comumente elencados como entraves à codificação 61
3.3.2.1 Considerações preliminares 61
3.3.2.2 Primeiro obstáculo: o excesso de leis administrativas e a variedade de matérias reguladas..... 61
3.3.2.3 Segundo obstáculo: a multiplicidade de competências como empecilho à codificação.....66
3.3.2.4 Terceiro obstáculo: o risco de engessamento do direito erigido por savigny e a desconstrução dessa crença 78
3.3.2.5 Razões jurídicas de sustentabilidade da codificação 80
3.3.2.5.1 Introdução, lacunas, vícios e a teoria do feixe de relações 80
3.3.2.5.2 A primeira razão: a percepção das relações institucionais em si..... 85
3.3.2.5.3 Segunda razão de sustentabilidade da codificação: codificação como instrumento democrático de conhecimento da norma por parte do jurisdicionado 101
3.3.2.5.4 Terceira razão de sustentabilidade da codificação: codificação como corolário da segurança jurídica 102
3.4 Os alicerces principiológicos. A entronização dos novos valores éticos como base filosófica da codificação administrativa 104
3.4.1 O princípio do desenvolvimento humano..... 104
3.4.2 Introdução ao princípio da produtividade (eficiência) como um dos alicerces da estrutura da codificação administrativa 108

3.4.3 O terceiro alicerce principiológico da codificação administrativa: a moralidade administrativa e o combate à corrupção 115

4 Considerações sobre a Estrutura e Linguagem da Codificação Administrativa 121
4.1 Breve apanhado geral sobre o tema 121
4.2 A análise estrutural. O reforço da integração sistêmica, a coesão interna e o modelo de aproveitamento racional de soluções de outros códigos 123
4.2.1 Escorço preliminar 123
4.2.2 Compreensão e utilização de soluções análogas em temas já tratados em outras codificações 124
4.2.3 Solução pela adoção de modelos de redação já utilizados em dispositivos chave 130
4.2.4 A abordagem de temas incipientes, cujo início de solução já tenha aflorado em legislação esparsa anterior .. 132
4.2.4.1 O Decreto-lei nº 200/67 133
4.2.4.2 A pretensão de um sistema administrativo constitucional (artigo 37 e ss, da CF/88) 135
4.2.4.3 A EC nº 19 137
4.2.4.4 A Lei 9.784/99 139
4.2.4.5 Outras normas aproveitáveis (a Resolução nº 21 do CNJ e a recente Lei 13. 726/18) 142
4.2.5 A absorção racional de Projetos de Lei 144
4.2.6 Compreensão e aproveitamento das lógicas e estratégias de estruturação já utilizadas por outros códigos 147
4.3 A análise da linguagem. Considerações quanto à linguística e aspectos normativos correlatos. Sugestão de design estrutural da codificação 151

4.3.1 A inteligibilidade e a eficiência normativa do Código 151
4.3.2 A necessidade de sintonia fina entre a intenção epistemológica da codificação e da concretude da realidade, de modo a facilitar a sua aplicação 157
4.3.3 O item da reflexividade considerado ainda durante a fase de elaboração do Código 159
4.4 Sugestão de *design* estrutural do código administrativo.. 166

5 Conclusão 179

Referências 183