

# **Sumário**

Apresentação.....	1
Sobre o problema de pesquisa e sua delimitação .....	1
Metodologia de Investigação .....	5
Métodos e técnicas de pesquisa: pesquisa jurisprudencial .....	7
Capítulo I – Pergunta, síntese do capítulo e metodologia: .....	11
Capítulo II – Pergunta, síntese do capítulo e metodologia: .....	12
Capítulo III – Pergunta, síntese do capítulo e metodologia: .....	14
Capítulo IV – Pergunta, síntese do capítulo e metodologia: .....	16
1. A Trajetória do Conceito do Direito à Saúde no Brasil: da Constituição à Judicialização .....	19
1.1 Origem e consolidação do conceito do direito à saúde: uma evolução normativo-institucional via constituição federal de 1988 .....	23
1.1.1 O Conceito Internacional do Direito à Saúde .....	24
1.1.2 O Direito à Saúde no Brasil: a importância da redemocratização e do movimento da reforma sanitária para a formação do Sistema Único de Saúde (SUS) .....	28
1.1.3 A Constitucionalização do Direito à Saúde no Brasil .....	33
1.2 As quatro fases de decisão do supremo tribunal federal em relação ao direito à saúde no Brasil: o conceito judicializado .....	38
1.2.1 Justificativas para o Estudo da Judicialização da Saúde no Brasil ....	38
1.2.2 Do Conceito de Judicialização .....	40

1.2.3 As fases de decisão do Supremo Tribunal Federal (STF) na Judicialização da Saúde no Brasil: construindo um conceito judicializado de direito à saúde .....	44
1.2.3.1 1ª Fase de Decisão do Supremo Tribunal Federal: Não-Ativismo.....	46
1.2.3.2 2ª Fase de Decisão do Supremo Tribunal Federal: Absolutização da Saúde.....	48
1.2.3.3 3ª Fase de Decisão do Supremo Tribunal Federal – O Custo dos Direitos: Reserva do Possível x Mínimo Existencial .....	55
1.2.3.4 4ª Fase de Decisão do Supremo Tribunal Federal – Medicina Baseada em Evidências (MBE) .....	63
1.3 O conceito judicializado de direito à saúde .....	87
1.4 A interação comparativa entre o conceito de direito à saúde constitucionalizado e o conceito de direito à saúde judicializado: uma tensa e necessária relação .....	89
2. Reserva do Possível e o Direito à Saúde no Brasil: do Subfinanciamento Crônico ao Desfinanciamento da Política Pública de Saúde .....	95
2.1 A natureza jurídica da reserva do possível: especulando sobre seu valor normativo .....	97
2.1.1 A Natureza Jurídica da Reserva do Possível como Cláusula Aberta .....	98
2.1.2 A Natureza Jurídica da Reserva do Possível como Integradora dos Direitos Fundamentais Prestacionais .....	100
2.1.3 A Natureza Jurídica da Reserva do Possível como Princípio ...	102
2.2 Do princípio da reserva do possível: as origens germânicas.....	104
2.2.1 O Advento do Princípio da Reserva do Possível no Brasil: a análise doutrinária brasileira.....	107

2.2.2 O Princípio da Reserva do Possível no Supremo Tribunal Federal – uma análise jurisprudencial brasileira.....	117
2.2.3. Sobre o conceito e a natureza jurídica da Reserva do Possível no Supremo Tribunal Federal .....	123
2.3 A reserva do possível e o direito à saúde no Brasil: um retrocesso sanitário? .....	125
2.4 O princípio da reserva do possível e o financiamento da política pública de saúde no Brasil: uma análise inovadora no campo jurídico .....	129
2.5 Do subfinanciamento ao desfinanciamento integral do sistema único de saúde: uma análise sobre a emenda constitucional 95/2016, que implantou o teto dos gastos no Brasil .....	139
3. Mínimo Existencial e Direito à Saúde no Brasil: da Concepção Universal à Concepção Restrita de Saúde Pública .....	149
3.1 A natureza jurídica do mínimo existencial: especulando sobre seu valor normativo .....	150
3.1.1 A Natureza Jurídica do Mínimo Existencial como Três Vertentes de um Direito: direito adscrito, direito híbrido e um direito sobre direitos .....	151
3.1.1.1 Primeira Vertente: o mínimo existencial como um direito adscrito.....	151
3.1.1.2 Segunda Vertente: o mínimo existencial como um direito híbrido.....	152
3.1.1.3 Terceira Vertente: o mínimo existencial como um direito sobre direitos.....	153
3.1.2 A Natureza Jurídica do Mínimo Existencial como Regra .....	154
3.1.3 A Natureza Jurídica do Mínimo Existencial como Princípio ..	155

3.2 A construção do conceito do mínimo na jurisprudência do Supremo Tribunal Federal (STF) no Brasil: o mínimo existencial judicializado .....	158
3.3 Do princípio do mínimo existencial: a construção do conceito na doutrina jurídica .....	169
3.4 O mínimo existencial e o direito à saúde no Brasil: afinal, mais um retrocesso sanitário? .....	184
3.5 Por um direito ao básico social: uma alternativa ao termo “mínimo existencial” .....	188
3.6 A cobertura universal de saúde (UHC) como exemplo de mínimo existencial sanitário: um desafio para os sistemas universais e para o nosso sistema único de saúde (SUS).....	192
3.6.1 Histórico da Proposta de Cobertura Universal de Saúde (UHC): uma ideia dos organismos internacionais .....	192
3.6.2 O Conceito da Cobertura Universal de Saúde (UHC): um mínimo existencial sanitário .....	196
4. Alternativas Constitucionais para a Consolidação do Sistema Único de Saúde (SUS) no Brasil: Afirmando o Direito à Saúde.....	205
4.1 Do conceito do princípio da proibição do retrocesso social .....	207
4.1.1 O Princípio da Proibição do Retrocesso Social na Alemanha...	209
4.1.2 O Princípio da Proibição do Retrocesso Social na Itália.....	212
4.1.3 O Princípio da Proibição do Retrocesso Social em Portugal ....	214
4.2 Surgimento e desenvolvimento do princípio da proibição do retrocesso social no Brasil .....	217
4.2.1 O Princípio da Proibição do Retrocesso Social na Doutrina Brasileira.....	217

4.2.2 O Princípio da Proibição do Retrocesso Social na Jurisprudência do Supremo Tribunal Federal (STF): origem e desenvolvimento .....	222
4.3 O princípio da proibição do retrocesso social como instrumento de afirmação do direito constitucional à saúde no Brasil .....	227
4.4 O direito à saúde como um direito de relevância pública: prioridade na efetivação constitucional do SUS.....	234
4.5 Alternativas jurídico-econômicas ao (SUB) financiamento do sistema único de saúde (SUS) no Brasil: imposto sobre grandes fortunas e auditoria da dívida.....	246
4.5.1 O Imposto sobre Grandes Fortunas como alternativa jurídico-econômica ao desfinanciamento do SUS.....	246
4.5.1.1 Do Imposto sobre Grandes Fortunas: a eterna tentativa de regulamentação.....	247
4.5.1.2 O Imposto sobre Grandes Fortunas no Supremo Tribunal Federal: o caso das Ações Diretas de Inconstitucionalidade por Omissão – ADO 31/2015 e ADO 55/2019 .....	260
4.5.1.3 A relação entre o Imposto sobre as Grandes Fortunas e o Direito à Saúde no Brasil: uma alternativa financeira para o SUS? .....	264
4.6 A proposta jurídico-econômica da auditoria constitucional da dívida para a consolidação orçamentária do sistema único de saúde .....	268
4.6.1 Da Proposta Jurídico-Econômica da Auditoria da Dívida para a Equalização do Orçamento Sanitário .....	269
4.6.2 Histórico da Auditoria da Dívida Pública no Brasil .....	273
4.6.3 A Constitucionalização da Auditoria da Dívida e seus Desdobramentos Pós-Constituição.....	275

4.6.4 A Auditora da Dívida no Supremo Tribunal Federal: a Arguição de Descumprimento de Preceito Fundamental nº 59/2004 .....	278
4.6.5 A Auditoria da Dívida e a Prioridade pelo Orçamento da Saúde: ratificando um direito de relevância pública .....	280
4.6.6 A Questão Equador: fortalecimento do orçamento da saúde pública por meio da auditoria da dívida .....	282
4.7 A necessidade de se aplicar a constituição federal: pela concretização das propostas jurídicas para a consolidação do Sistema Único de Saúde (SUS) e ratificação do direito constitucional à saúde no Brasil.....	283
Considerações Finais .....	287
Referências .....	299