

Sumário

Introdução	1
1 Planejamento Regulatório: Origem e Evolução.....	11
1.1 O que é planejamento?	11
1.2 Reformas administrativas, planejamento e administração pública gerencial	14
1.2.1 Planejamento econômico, dirigismo estatal e orçamento	23
1.3 O Brasil em busca da Administração Pública eficiente.....	26
1.4 Noção de planejamento regulatório	31
1.4.1 A experiência estrangeira	33
1.4.2 Planejamento regulatório nos EUA.....	34
1.4.3 Planejamento regulatório na UE.....	41
1.4.4 Conclusões parciais	47
2 Planejamento Regulatório no Brasil.....	49
2.1 O sistema de planejamento da LGA	49
2.1.1 O plano estratégico quadrienal.....	52
2.1.2 O plano de gestão anual.....	55
2.1.3 A agenda regulatória	57
2.1.3.1 Primeira diretriz de conteúdo: instrumento do planejamento regulatório.....	58

2.1.3.2 Segunda diretriz de conteúdo: conjunto dos temas prioritários	60
2.1.3.3 Terceira diretriz de conteúdo: alinhamento com o plano estratégico	60
2.1.3.4 Primeira regra: divulgação no mínimo uma vez por ano.....	61
2.1.3.5 Segunda regra: aprovação pelo órgão diretor.....	62
2.1.3.5 Terceira regra: disponibilização na sede da agência e na internet	63
2.2 Natureza jurídica do planejamento regulatório	64
3 Agenda Regulatória: Construção e Benefícios	69
3.1 O processo de construção da agenda: discricionariedade <i>versus</i> constrangimento.....	69
3.2 Planejamento e transparência da atividade normativa das agências	76
3.3 Planejamento e participação social	80
3.4 Benefícios do planejamento regulatório	86
3.4.1 Ganhos de eficiência.....	86
3.4.2 Ganhos de transparência.....	87
3.4.3 Ganhos de previsibilidade regulatória e segurança jurídica	87
3.4.4 Ganhos de monitoramento e controle social e político	88
3.4.5 Ganhos de coordenação e coerência regulatória.....	89
3.4.6 Ganhos de participação social.....	91
3.4.7 Ganhos de qualidade regulatória	92
3.4.8 Ganhos de prestação de contas (<i>accountability</i>)	94

4 A Prática Brasileira do Planejamento Regulatório	95
4.1 Observando participação social no planejamento regulatório	95
4.1.1 Como se comportam as agências?	96
4.1.2 Quem participa?.....	105
4.2 Observando transparência do planejamento regulatório	113
4.2.1 Acessibilidade das informações.....	114
4.2.2 Integridade das informações	117
4.2.2.1 Integridade das informações sobre o conteúdo das iniciativas prioritárias	117
4.2.2.2 Integridade das informações sobre os procedimentos administrativos.....	123
4.3 Análises agregadas.....	127
4.3.1 Análise agregada de integridade: conteúdo e procedimento	127
4.3.2 Análise agregada de participação, conteúdo e procedimento...	129
4.4 Correlações e tendências encontradas	135
4.5 Limitações da pesquisa realizada	139
4.6 Recomendações para o aperfeiçoamento do planejamento da atividade normativa da Administração Pública.....	140
4.6.1 Ampliação da abrangência do sistema de planejamento	141
4.6.2 Obrigatoriedade da realização de consulta pública para a definição das agendas regulatórias	142
4.6.3 Definição de conteúdo mínimo para as agendas regulatórias...	142

4.6.4 Adoção de plataforma digital unificada para divulgação das agendas	143
4.6.5 Padronização dos caminhos de acesso eletrônico às agendas ...	145
4.7 Desafios do planejamento regulatório	145
4.8 Agenda para futuras pesquisas	146
Conclusão	151
Referências Bibliográficas	157