

AMANDA COLCHETE

IMPOSTO SELETIVO E CONTROLE DA EXTRAFISCALIDADE

Princípios e Análise
de Impacto Regulatório

EDITORA LUMEN JURIS
RIO DE JANEIRO
2026

Sumário

Introdução	1
Capítulo I - Intervenção do Estado sobre o Domínio Econômico e extrafiscalidade	11
1.1. Ordem Econômica, Constituição Econômica e Domínio Econômico	11
1.2. Formas de intervenção do Estado no Domínio Econômico.....	13
1.3. Intervenção do Estado sobre o Domínio Econômico na Constituição Federal de 1988.....	19
1.4. A regulação e sua evolução ao longo do tempo	21
1.5. As causas da regulação.....	25
1.6. Princípio da neutralidade tributária	28
1.7. Funções fiscal e extrafiscal dos tributos.....	32
1.8. Conceito e aspectos da extrafiscalidade	40
Capítulo II - Imposto Seletivo	53
2.1. Emenda Constitucional 132/2023 e o Imposto Seletivo	53
2.2. Contornos materiais do Imposto Seletivo.....	55
2.3. A Competência da Lei Complementar	67
2.4. A subjetividade do legislador na definição dos bens e serviços prejudiciais à saúde e ao meio ambiente – hipóteses de incidência do Imposto Seletivo	71
2.5. Imposto Seletivo no combate das desigualdades regionais e incentivo da Zona Franca de Manaus e áreas de Livre Comércio....	81

2.6. Aspectos da incidência monofásica e base de cálculo	83
2.7. Alíquotas do Imposto Seletivo	90
2.8. Extrafiscalidade e proteção ao meio ambiente	94
2.9. Extrafiscalidade e proteção à saúde.....	103
Capítulo III - Controle da extrafiscalidade mediante princípios	111
3.1. Necessidade de controle da extrafiscalidade	111
3.2. Princípio da igualdade	118
3.2.1. Princípio da Capacidade Contributiva	126
3.3. Princípio da proibição de efeito de confisco.....	137
3.4. Princípio da proporcionalidade	139
3.5. Princípio da razoabilidade.....	144
3.6. Princípios da Ordem Econômica.....	149
Capítulo IV - Controle dos efeitos da regulação	
- Análise de Impacto Regulatório	161
4.1. Necessidade de controle dos efeitos da regulação	161
4.2. Análise de Impacto Regulatório.....	169
4.2.1. Histórico da Análise de Impacto Regulatório	173
4.2.2. Elementos constitutivos e metodologias da Análise de Impacto Regulatório	178
4.3. Análise de Impacto Regulatório na Tributação Extrafiscal.....	189
Conclusões.....	203
Referências.....	211