

# Sumário

## **Assimetrias de Informação na Nova Lei de Licitação e o Problema da Seleção Adversa ..... 1**

*Marcos Antônio Rios da Nóbrega  
Diego Franco de Araújo Jurubeba*

|  |    |
|--|----|
| 1. Introdução .....  | 1  |
| 2. Que nova lei poderemos ter?.....  | 3  |
| 3. A licitação como mecanismo de revelação de informações .....                            | 5  |
| 4. A economia da informação.....   | 7  |
| 4.1 Akerlof e o problema dos limões .....  | 7  |
| 4.2 Um exemplo do mercado dos “limões” .....   | 10 |
| 4.3 A nova lei de licitação e a tentativa de<br>minorar as assimetrias de informação ..... | 18 |
| 5. Considerações finais .....  | 24 |
| 6. Referências.....  | 25 |

## **A Utilização da Criptocontratação na e pela Administração Pública: São os Smart Contracts um Novo Caminho para a Contratação Pública no Brasil? ..... 27**

*Eriverton Felipe de Souza*

|   |    |
|---|----|
| 1. Introdução .....   | 27 |
| 2. O processo de contratação pública no Brasil: breves considerações..... | 29 |
| 2.1 Regime jurídico dos contratos administrativos .....                   | 31 |
| 2.1.1 O conceito de contrato administrativo .....                         | 31 |
| 2.1.2 As características dos contratos administrativos .....              | 32 |
| 2.1.3 A formação e formalização dos contratos administrativos ....        | 34 |
| 3. O que são as novas tecnologias disruptivas? .....                      | 37 |

|   |           |
|---|-----------|
| 3.1 O que é Blockchain? .....   | 38        |
| 3.1.1 Quais são as características da Blockchain? .....   | 40        |
| 3.2 O que são Smart Contracts (contratos inteligentes)?.....  | 42        |
| 3.2.1 Vantagens e desvantagens dos Contratos Inteligentes.....  | 45        |
| 4. Criptocontratação: conceito, características e considerações;.....   | 47        |
| 5. É possível aplicar a Criptocontratação<br>ao processo de contratação pública? .....                            | 50        |
| 6. Considerações finais .....   | 56        |
| 7. Referências.....   | 58        |
| <b>Assimetrias entre Estado Regulador e Mercado Tecnológico.....</b>  | <b>63</b> |
| <i>Nestor Moreira Reis Bisneto</i>  |           |
| 1. Introdução .....   | 63        |
| 2. O Estado regulador .....   | 64        |
| 2.1 Estado regulador e tecnologias disruptivas.....   | 66        |
| 2.2 A inovação demanda inovação.....  | 70        |
| 2.3 Estado regulador e inovação no Brasil .....   | 74        |
| 3. Considerações finais .....   | 75        |
| 4. Referências.....   | 76        |
| <b>O Impacto do Surgimento das Novas Tecnologias<br/>Disruptivas nos Contratos de PPP em Infraestrutura .....</b> | <b>79</b> |
| <i>Valdeilma Yane de Oliveira Mateus</i>  |           |
| 1. Introdução .....   | 79        |
| 2. Contratos administrativos de infraestrutura pública .....  | 81        |
| 2.1 Contratos de parceria público-privada (PPP)<br>em infraestrutura .....  | 82        |
| 3. O surgimento das novas tecnologias disruptivas.....  | 84        |
| 3.1 As afetações das novas tecnologias na infraestrutura pública .....  | 84        |
| 3.2 Casos práticos .....  | 87        |

|                               |    |
|-------------------------------|----|
| 4. Considerações finais ..... | 88 |
| 5. Referências.....           | 89 |

**A Apropriação do Conceito de Risco dos Contratos de Parcerias pelos  
Contratos de Concessão de Serviço Público de Transporte de Passageiros 91**

*Cláudia Guerra Oliveira da Costa  
Enilson Medeiros dos Santos*

|   |     |
|---|-----|
| 1. Introdução .....   | 91  |
| 2. Risco em contratos de concessão de serviços públicos .....               | 93  |
| 2.1 Os riscos inerentes à prestação de serviços públicos .....              | 94  |
| 3. Distribuição dos riscos nas concessões de serviços públicos.....         | 97  |
| 4. Gestão de riscos com uso da matriz de riscos da Lei das PPPs .....       | 99  |
| 5. Gestão de concessões apropriando o conceito de risco da Lei das PPPs ... | 101 |
| 6. Considerações finais .....   | 102 |
| 7. Referências .....  | 102 |

**O Reequilíbrio Econômico-Financeiro nos  
Contratos de Concessões e PPP ..... 105**

*Manoella Varejão de Andrade*

|  |     |
|--|-----|
| 1. Introdução .....  | 105 |
| 2. Noções de equilíbrio econômico-financeiro .....   | 106 |
| 2.1 Delegação de serviços públicos.....  | 108 |
| 2.2 Contratos administrativos: prerrogativas da<br>Administração e garantias contratuais ..... | 112 |
| 2.3 Revisão, reajuste e repactuação .....  | 113 |
| 2.4 Repartição de riscos .....   | 116 |
| 2.5 Teoria da imprevisão, fato do princípio e fato da administração....                        | 119 |
| 2.6 O estudo das áleas e a matriz de riscos .....  | 121 |
| 3. Considerações finais .....  | 123 |
| 4. Referências.....  | 124 |

**A Regulação da Saúde no Brasil: o Controle Externo  
do Tribunal de Contas da União nas Unidades do SUS  
Geridas por Instituições Privadas ..... 129**

*Theresa Christine de Albuquerque Nóbrega*

|  |     |
|--|-----|
| 1. Introdução .....  | 129 |
| 2. Regulação .....   | 130 |
| 3. A regulação da saúde .....                              | 134 |
| 4. Os reguladores e a natureza do controle.....            | 137 |
| 4.1 O SUS e a política nacional de regulação .....         | 137 |
| 4.2 O controle externo do Tribunal de Contas da União..... | 140 |
| 5. Considerações finais .....                              | 145 |
| 6. Referências.....  | 147 |

**Agências Reguladoras e o Controle Judicial Exercido frente a Práticas  
Omissivas no Contexto Contemporâneo da Pandemia da Covid-19.....151**

*Ana Heloísa Alencar Dantas*

|  |     |
|--|-----|
| 1. Considerações iniciais .....  | 151 |
| 2. Organização administrativa .....  | 152 |
| 2.1 Características das agências reguladoras .....   | 154 |
| 3. Sistemas de controle administrativo.....  | 158 |
| 4. Controle da Administração Pública em relação ao órgão controlador .....                                     | 161 |
| 5. O controle judicial exercido em face das omissões<br>das agências reguladoras à luz de casos concretos..... | 163 |
| 5.1 Caso concreto 1 .....  | 164 |
| 5.2 Caso concreto 2.....   | 168 |
| 6. Considerações finais .....  | 172 |
| 7. Referências .....   | 173 |

**O Desenvolvimento Econômico-Social e o Princípio da Legalidade e Eficiência no Âmbito das Contratações Públicas na Luta Contra a Pandemia da Covid-19..... 177**

*Catarinne Cristinne Torres de Oliveira*

|  |     |
|--|-----|
| 1. Introdução .....  | 177 |
| 2. Desenvolvimento econômico-social e a execução do Estado como agente desenvolvimentista..... | 178 |
| 3. Noções gerais sobre licitação .....   | 182 |
| 4. Dicotomia entre o princípio da legalidade e eficiência .....                                | 186 |
| 5. Contratações públicas na luta contra a pandemia da COVID-19 .....                           | 190 |
| 6. Considerações finais .....  | 195 |
| 7. Referências.....  | 196 |

**O Controle dos Atos da Administração Pública em Tempos de Pandemia Diante da Supremacia do Direito à Vida..... 199**

*Bárbara Michele Negreiros Ramos*

|  |     |
|--|-----|
| 1. Introdução .....  | 199 |
| 2. Pandemia causada pela COVID-19 .....                          | 199 |
| 3. Controle da Administração Pública em tempos de pandemia ..... | 201 |
| 4. Considerações finais .....                                    | 205 |
| 5. Referências.....  | 206 |

**A Decretação de Calamidade Pública Prevista na Lei de Responsabilidade Fiscal ..... 209**

*Lays Rodrigues Cavalcanti de Lima*

|  |     |
|--|-----|
| 1. Introdução .....  | 209 |
| 2. Calamidade pública: conceito e aspectos jurídicos .....   | 210 |
| 2.1 Calamidade pública na Constituição Federal de 1988 ..... | 211 |

|   |     |
|---|-----|
| 3. O decreto de calamidade pública na<br>Lei de Responsabilidade Fiscal (LRF) ..... | 213 |
| 4. Impactos da COVID-19 na Lei de Responsabilidade Fiscal.....                      | 215 |
| 5. Considerações finais .....   | 217 |
| 6. Referências.....   | 218 |

**O Direito à Saúde no Sistema Axiológico Fundamental do Ordenamento  
Jurídico Brasileiro: a Problematização da Regulamentação e Utilização de  
Testes Sorológicos para Infecção pelo Novo Coronavírus (Covid – 19) ..219**

*Gisele de Araújo Costa*

|                               |     |
|-------------------------------|-----|
| 1. Introdução .....           | 219 |
| 2. Desenvolvimento.....       | 221 |
| 3. Considerações finais ..... | 226 |
| 4. Referências.....           | 227 |

**A Legislação Anticorrupção e o Papel Elementar  
do Compliance nas Empresas .....231**

*Jamille Raysa de Melo Santos*

|  |     |
|--|-----|
| 1. Introdução .....  | 231 |
| 2. Compliance: conceito e origem.....                              | 232 |
| 3. Aspectos gerais da legislação anticorrupção no Brasil .....     | 234 |
| 3.1 Normas federais e estaduais .....                              | 234 |
| 3.2 Pressupostos para a efetividade do programa de Compliance..... | 239 |
| 4. O papel do Compliance nas empresas.....                         | 242 |
| 5. Considerações finais .....                                      | 245 |
| 6. Referências.....  | 245 |

**A Indisponibilidade de Bens como Medida Cautelar**

**nas Ações por Improbidade Administrativa ..... 249**

*Aline Monteiro de Aguiar*

|                               |     |
|-------------------------------|-----|
| 1. Introdução .....           | 249 |
| 2. Desenvolvimento.....       | 250 |
| 3. Considerações finais ..... | 255 |
| 4. Referências.....           | 256 |

**Novo Decreto do Pregão Eletrônico: Decreto nº 10.024/2019 ..... 257**

*Cristiane da Silva Barbosa..... 257*

|  |     |
|--|-----|
| 1. Introdução .....  | 257 |
| 1.1 Da obrigatoriedade do pregão na forma eletrônica .....           | 258 |
| 1.2 Formas de realização do pregão eletrônico.....                   | 260 |
| 2. Adoção para bens e serviços comuns, inclusive de engenharia.....  | 260 |
| 2.1 Designação e atribuições do pregoeiro e da equipe de apoio ..... | 262 |
| 2.2 Decreto nº 10.024/19 e suas características e inovações.....     | 262 |
| 3. Considerações finais .....  | 268 |
| 4. Referências.....  | 268 |

**Poder Discricionário: os Conceitos Jurídicos Indeterminados**

**e o Controle Jurisdiccional da Discricionariedade Técnica ..... 271**

*Juliana Evangelista Cavalcanti*

|   |     |
|---|-----|
| 1. Introdução .....   | 271 |
| 2. Poder discricionário.....  | 272 |
| 3. Discricionariedade administrativa e discricionariedade técnica .....   | 274 |
| 4. Teoria dos conceitos jurídicos indeterminados .....  | 275 |
| 5. Controle jurisdiccional da discricionariedade técnica e da<br>delimitação dos conceitos jurídicos indeterminados ..... | 277 |
| 6. Conclusão .....  | 282 |
| 7. Referências.....   | 284 |

**A (Im)Prescritibilidade das Ações de Ressarcimento ao  
Erário Fundadas em Ato Doloso de Improbidade Administrativa:  
uma Análise do Julgado do RE 852.475/SP ..... 289**

*Nadson Trindade Ramos*

|  |     |
|--|-----|
| 1. Introdução .....  | 289 |
| 2. A improbidade administrativa e suas sanções.....                                      | 290 |
| 3. A divergência dos ministros do Supremo<br>Tribunal Federal e a decisão da Corte ..... | 293 |
| 4. Considerações finais .....  | 304 |
| 5. Referências.....  | 306 |

**O Termo de Ajuste de Gestão como Modelo Contratualizado  
de Controle no Tribunal de Contas de Pernambuco..... 309**

*Paula Virgínia da Rocha Moreira .....* 309

|  |     |
|--|-----|
| 1. Introdução .....  | 309 |
| 2. Controle da Administração Pública e atuação do<br>Tribunal de Contas do Estado de Pernambuco .....          | 310 |
| 2.1 Tribunal de Contas do Estado de Pernambuco<br>e os seus processos de controle .....                        | 312 |
| 3. Semelhanças e diferenças entre a legislação processual<br>civil e criminal e os processos de controle ..... | 315 |
| 3.1 Termo de Ajustamento de Conduta .....  | 316 |
| 4. Termo de Ajuste de Gestão .....   | 318 |
| 4.1 O Termo de Ajuste de Gestão no Tribunal de<br>Contas do Estado de Pernambuco .....                         | 320 |
| 5. Considerações finais .....  | 322 |
| 6. Referências.....  | 324 |

**Nulidade de Ato Administrativo por Agência Reguladora:  
o Caso da Inconstitucionalidade da Lei Nº 13.703/2018 que  
Instituiu a “Política Nacional de Pisos Mínimos do Transporte  
Rodoviário de Cargas” e a Consequente Nulidade do Ato da  
ANTT dela Decorrente que Resultou na Resolução 5.820/2018 ..... 327**

*Débora Barbosa da Costa Pereira*

|  |     |
|--|-----|
| 1. Agências reguladoras em seu contexto concepcional .....               | 327 |
| 2. Aspectos essenciais às agências reguladoras .....                     | 330 |
| 3. Breve noção de ato administrativo .....                               | 332 |
| 4. Atos administrativos passíveis de nulidade.....                       | 333 |
| 5. A inconstitucionalidade da lei nº 13.703/2018.....                    | 335 |
| 6. A afronta infraconstitucional da resolução nº 5.820/2018 da ANTT .... | 340 |
| 7. Referências.....  | 343 |

**A Responsabilidade Civil do Estado por Ato  
de Policial Militar de Folga ou de Férias ..... 345**

*Benjamin Cavalcanti de Farias Filho*

|   |     |
|---|-----|
| 1. Introdução .....   | 345 |
| 2. Desenvolvimento.....   | 348 |
| 2.1 A responsabilidade civil do Estado .....  | 348 |
| 2.2 A Polícia Militar .....   | 352 |
| 2.3 Danos cometidos por Policial Militar de folga ou de férias.....   | 355 |
| 2.3.1 Quando o Policial Militar se identifica como policial,<br>age em virtude da condição inerente ao cargo ou se<br>aproveita do cargo para causar o dano ..... | 356 |
| 2.3.2 Quando o Policial Militar usa a arma da corporação.....   | 357 |
| 2.3.3 Quando o Policial Militar usa a farda da polícia,<br>desde que se aproveite desta aparência para<br>praticar o ato lesivo a particular .....                | 358 |
| 3. Considerações finais .....   | 359 |
| 4. Referências.....   | 361 |

**Execução Contra a Fazenda Pública: os Precatórios Judiciais,  
algumas Peculiaridades Relevantes..... 363**

*Francisco de Queiroz Bezerra Cavalcanti*

|   |     |
|---|-----|
| 1. Da natureza jurídica do Precatório como título público abstrato..... | 363 |
| 2. Desvinculação da origem da dívida .....                              | 371 |
| 3. Dedução de honorários advocatícios (possibilidade) .....             | 375 |
| 4. Considerações finais .....   | 380 |
| 5. Referências.....   | 383 |

**Procedimentos Democráticos de Participação Social  
na Tomada de Decisões da Administração Pública ..... 385**

*Pedro Dias de Oliveira Netto .....* 385

|  |     |
|--|-----|
| 1. Introdução .....  | 385 |
| 2. Aspectos essenciais à noção de procedimento .....                                       | 386 |
| 3. Procedimento administrativo e participação social.....                                  | 392 |
| 4. O Direito Alemão sob a perspectiva do<br>procedimento administrativo participativo..... | 398 |
| 5. Considerações finais .....  | 403 |
| 6. Referências.....  | 405 |