

# Sumário

|   |     |
|---|-----|
| Listas de Abreviaturas .....  | V   |
| Prefácio .....  | VII |
| 1. Introdução .....   | 1   |
| 2. Da Fiscalização Contábil, Financeira e Orçamentária e o Controle Externo ....  | 9   |
| 2.1 Há distinção entre fiscalização e controle? .....   | 12  |
| 2.2 Legalidade e legitimidade .....   | 15  |
| 2.3 Economicidade: princípio jurídico? Eficácia,<br>eficiência, efetividade, equidade... .....  | 17  |
| 2.4 Princípios ou dimensões de desempenho? .....  | 21  |
| 2.5 O princípio da “eficiência” da administração pública .....  | 21  |
| 2.6 Aplicação das subvenções e renúncia de receitas .....   | 28  |
| 3. Da Responsabilidade por Bens e Valores Públicos.....   | 29  |
| 3.1 Responsáveis, gestores e ordenadores de despesa .....   | 32  |
| 3.2 Ordenadores de despesas .....   | 35  |
| 3.3 Prefeitos ordenadores de despesas .....   | 37  |
| 3.4 Accountability .....  | 40  |
| 4. Tribunal de Contas: Órgão Autônomo ou Auxiliar? Órgão do<br>Poder Legislativo? Órgão do Poder Judiciário? Órgão que Auxilia<br>sem ser Auxiliar? E o Ministério Público Junto ao Tribunal de Contas?<br>Está Imerso na Estrutura do Tribunal ou Constitui Órgão Autônomo?<br>Pertence ao Poder Legislativo ou ao Ministério Público? ..... | 43  |
| 5. Do Parecer Prévio .....  | 61  |

|  |     |
|--|-----|
| 6. Do Julgamento de Contas .....   | 67  |
| 6.1 Contas estaduais e municipais .....  | 70  |
| 6.2 Julgamento das contas ou julgamento dos responsáveis? .....  | 72  |
| 6.3 O que são contas? .....  | 75  |
| 6.4 “Contas de gestão” e “contas de governo” .....   | 78  |
| 7. Dos Atos Sujeitos a Registro .....  | 81  |
| 8. Das Inspeções e Auditorias.....   | 97  |
| 9. Das Contas Nacionais de Empresas Supranacionais.....  | 101 |
| 10. Das Transferências Voluntárias a Outros Entes Estatais.....  | 103 |
| 11. Das Informações Solicitadas pelo Poder Legislativo.....  | 111 |
| 12. Das Sanções .....  | 115 |
| 13. Do Prazo para Correções de Ilegalidades.....   | 127 |
| 14. Da Sustação de Ato Impugnado.....  | 131 |
| 15. Da Representação a Poder Competente .....  | 133 |
| 16. Dos Contratos.....   | 135 |
| 17. Das Decisões.....  | 141 |
| 18. Dos Relatórios de Atividades.....  | 143 |
| 19. Da Organização, Jurisdição e Composição<br>do Tribunal e de Sua Vinculação ao STJ.....                         | 147 |
| 20. Dos Membros: Ministros ou Conselheiros e Auditores<br>(Ministros-Substitutos e Conselheiros Substitutos) ..... | 149 |
| 21. Dos Ministros ou Conselheiros.....   | 161 |
| 22. Dos Auditores (Ministros-Substitutos e Conselheiros-Substitutos) .....   | 165 |

|   |     |
|---|-----|
| 23. Dos Membros do Ministério Público de Contas .....   | 217 |
| 24. Do Controle Interno.....  | 219 |
| 25. Da Denúncia .....   | 227 |
| 26. Dos Tribunais de Contas Estaduais<br>(e Municipais?). Conselhos de Contas? .....  | 229 |
| 27. Das Cotas do Fundo de Participação dos Estados (FPE)<br>e do Fundo de Participação dos Municípios (FPM) .....                           | 235 |
| 28. Da Comissão Mista Permanente de Orçamento .....   | 239 |
| 29. De Outros Aspectos Relevantes em Relação aos Tribunais de Contas... <td>241</td>  | 241 |
| 29.1 Da ampliação de competência do tribunal de<br>contas na lei de responsabilidade fiscal .....   | 242 |
| 29.2 Da ampliação de competência do tribunal de contas na “lei dos<br>crimes contra as finanças públicas” (lei federal nº 10.028/2000) .... | 245 |
| 29.3 Das normas estaduais ampliando<br>a competência do tribunal de contas.....   | 246 |
| 29.4 Da distribuição assimétrica de processos .....   | 249 |
| 29.5 Da inexistência de duplo grau de jurisdição nos tribunais de contas....  | 251 |
| 29.6 Da indevida acumulação das funções<br>de investigador, acusador e julgador .....   | 253 |
| 29.7 da imprescritibilidade da ação de ressarcimento<br>ao erário (art. 37, § 5º, da CRFB).....   | 254 |
| 30. Da Consulta .....   | 259 |
| Apêndice.....   | 263 |
| Bibliografia .....  | 273 |