

# **Sumário**

## **Capítulo I – Hiperdemocracia: a Dissolução da Maioria em Minorias ... 1**

1- Introdução .....	1
2- Hiperdemocracia: noções prévias .....	3
3- Quando as minorias transformam-se em maioria .....	13
4- O que explica o avanço reivindicativo das minorias.....	33
5- A mentalidade do “nós contra eles” .....	38
6- Emocionalismo jurídico .....	43
7- O excesso de participação política .....	45
8- A vida baseada em direitos e a passividade da reclamação.....	49

## **Capítulo II – Democracia Defensiva sob a Perspectiva Constitucional e Institucional .....51**

1- Introdução .....	51
2- Ponderações iniciais.....	52
3- O real papel do Ministério Público em uma democracia defensiva.....	53
4- Algumas atuações necessárias para robustecer a defesa institucional da democracia.....	59
4.1- Controle de constitucionalidade das leis.....	60
4.2- A função eleitoral.....	60
4.3- “Ombudsman” ou ouvidor do povo .....	61
4.4- Uma política institucional sólida e factível contra a violência e a criminalidade.....	74

4.5- Uma agenda de prioridades macroestruturais no contexto da resolutividade.....	75
5- Considerações finais .....	76
<b>Capítulo III – Força Normativa, Teoria Especular e Imperativo Constitucional .....</b>	<b>81</b>
1- Introdução .....	81
2- O valor pragmático da Constituição e a teoria especular.....	85
3- Forças desdemocratizantes e o imperativo constitucional.....	109
4- Constituição e as restrições ao poder da maioria.....	111
5- O sentimento da predominância e da supremacia das normas constitucionais: o imperativo constitucional.....	113
6- Constituição e alfabetização política do povo .....	118
<b>Capítulo IV – As Origens Autoritárias do Direito Administrativo e a Necessária Revisão Conceitual de “Interesse Público” .....</b>	<b>125</b>
1- Introdução .....	125
2- Algumas noções preliminares .....	127
2.1- Cidadania e interesse público .....	132
3- As origens autoritárias do Direito Administrativo .....	135
4- Conceito jurídico indeterminado .....	137
5- Gradações e modalidades de interesse público.....	145
6- Concepção econômica de interesse público .....	147
7- Interesse público como justaposição de interesses particulares ....	149
8- Considerações finais .....	156

<b>Capítulo V – O “Continuum” Político-Burocrático e o Pseudorracionalismo Jurídico.....</b>	<b>159</b>
1- Introdução .....	159
2- Elite burocrática, classe política e contínuo político-institucional .....	161
3- A estrutura interna do aparato político-burocrático .....	175
4- Pseudorracionalismo jurídico .....	177
5- Considerações finais .....	185
<b>Capítulo VI – A Hiperatividade e a Hipervisibilidade Funcional das Instituições Meritocráticas Brasileiras .....</b>	<b>187</b>
1- Introdução .....	187
2- O excesso irracionalista de projetos “sociotransformadores” .....	189
3- Produção de resultados quantitativos, resolutivismo e construção de imagem.....	191
4- Iniciação, gestão e desenvolvimento de projetos .....	203
4.1- Coordenação eficiente e alinhamento estratégico .....	205
4.2- Avaliação e seleção de projetos.....	205
4.3- Troca de experiências e melhores práticas .....	205
4.4- Sinergia entre projetos.....	206
5- Considerações finais .....	206
<b>Capítulo VII – As Esferas de Segredo e de Transparência na Governança Democrática .....</b>	<b>209</b>
1- Introdução .....	209
2- A simbiose entre poder e segredo.....	211
3- Democracia, confiança e redução do segredo ao plano da razoabilidade .....	212

4- Espaços democráticos abertos ao segredo .....	215
4.1- Serviço de inteligência .....	218
4.2- Voto secreto e universal .....	221
4.3- Discricionariedade administrativa.....	222
4.4- Segredo de justiça.....	222
4.5- Segredo de Estado .....	223
4.6- Imprensa: o sigilo da fonte.....	224
5- Estado dual.....	225
6- Vantagens políticas proporcionadas pela transparência.....	226
6.1- Capacitar os cidadãos a controlar e responsabilizar seus governantes .....	227
6.2- Prevenir crises .....	228
6.3- Aumentar a eficácia enquanto reduz o desperdício .....	228
6.4- Envolver o público na tomada de decisões democráticas....	229
6.5- Garantir a confiança dos cidadãos nas instituições democráticas.....	229
<b>Conclusões .....</b>	<b>231</b>
<b>Bibliografia .....</b>	<b>239</b>