

LUIZ PAULO ROSEK GERMANO

A REGULAMENTAÇÃO DAS BETS

A HISTÓRIA DO JOGO

COMENTÁRIOS À LEI Nº 14.790/2023

EDITORA LUMEN JURIS

RIO DE JANEIRO

2026

Sumário

Apresentação	IX
1. Das Tabas aos Tabuleiros Virtuais: Uma História Social das Apostas e dos Jogos de Azar	1
1.1. A Invenção que Embaralhou o Mundo: O Surgimento e a Disseminação das Cartas de Jogar	3
1.2. Os Cassinos	14
1.3. As Corridas de Cavalo	18
2. Origem das Apostas no Brasil.....	23
2.1. O Jogo do Bicho	23
2.2. As Loterias Estatais	26
3. Apostas Online e o Surgimento das Bets.....	29
3.1. Contexto Histórico da Regulamentação.....	30
4. Natureza Jurídica do Jogo no Brasil	37
5. A Lei nº 13.756 de 12 de Dezembro de 2018	43
6. A Lei nº 14.790 de 30 de dezembro de 2023.....	49
6.1 Aspectos Jurídicos da Autorização e Tributação no Mercado de Apostas	51
6.2. Objeto da Lei	53
6.3. Conceitos e Definições.....	55
6.4. Natureza Jurídica da Autorização.....	59
6.5. Requisitos para a Autorização	61
6.6. Natureza Jurídica da Autorização.....	71

6.7. Apostas de Quota Fixa como Serviço Público	74
6.8. Exclusividade na Exploração das Apostas	77
6.9. Requisitos para Obtenção de Autorização	79
6.10. Procedimento de Autorização	82
6.11. Contraprestação de Outorga	83
6.12. Oferta e Realização de Apostas	84
6.13. Publicidade e Propaganda	86
6.14. Aquisição de Direitos de Eventos Desportivos	87
6.15. Integridade das Apostas.....	92
6.16. Das Transações e Pagamentos	95
6.17. Dos Apostadores	100
6.18. Das Condutas Vedadas na Oferta de Apostas	111
6.19. Dos Prêmios.....	115
6.20. Da Fiscalização	120
6.21. Do Regime Sancionador	127
6.22. Das Disposições Finais	137
7. Portarias Editadas pela Secretaria de Prêmios e Apostas (SPA/MF).....	145
7.1. O Fundamento: O Poder Regulamentar e o Princípio da Legalidade	145
7.2. Análise Crítica e Detalhada das Portarias da SPA/MF	146
7.2.1. A Fundação do Mercado: Certificação e Autorização... ..	146
7.2.2. As Regras da Operação: Tecnologia e Pagamentos	150
7.2.3. Integridade e Proteção: PLD/FTP, Jogo Responsável e Publicidade.....	152
7.2.4. O Poder de Polícia: Fiscalização e Sanções.....	156
8. O Jogo Responsável	161

9. Regulamentação das BETS e o Desafio das Operadoras Clandestinas.....	167
10. A Dupla Face do Jogo: Regulamentação, Ilegalidade e Influência na Era das Bets no Brasil.....	171
11. Da Incerteza à Responsabilidade – A Construção de um Novo Ecossistema de Apostas no Brasil.....	175
Autor.....	179