

TRANSAÇÃO TRIBUTÁRIA E OS LIMITES DA FAZENDA PÚBLICA

Guilherme Rafael Comper

EDITORA LUMEN JURIS
RIO DE JANEIRO
2025

Sumário

Introdução	1
1 Dos Meios Extrajudiciais de Solução de Conflitos	5
1.1 Importância dos meios extrajudiciais na solução de conflitos.....	5
1.2 Meios extrajudiciais disponíveis no direito.....	9
1.3 Meios extrajudiciais utilizados pelo direito tributário ...	11
1.3.1 Arbitragem.....	12
1.3.2 Mediação	16
1.3.3 Transação	19
2 Evolução Legislativa da Transação Tributária	23
2.1 Origem no direito civil e repercussões no direito tributário.....	23
2.2 Transação no Código Tributário Nacional (art. 171).....	26
2.3 Consideração pré legislativa: Projeto de Lei nº 5.082/2009.....	31
2.4 Leis estaduais e municipais: comparativo	34
2.5 Lei Federal nº 13.988/20.....	39
3 Princípios Norteadores da Transação Tributária.....	43
3.1 Legalidade	43

3.2	Supremacia do interesse público sobre o particular	49
3.3	Praticabilidade.....	53
3.4	Eficiência	58
3.5	Impessoalidade.....	62
3.6	Igualde tributária	64
4	Natureza Jurídica da Transação Tributária.....	69
4.1	Natureza jurídica	69
4.2	Transação como ato administrativo	70
4.3	Transação como contrato	77
4.4	Transação como forma de extinção do crédito tributário	83
5	Transação Tributária e a Indisponibilidade do Interesse Público	91
5.1	Interesse público primário e secundário	92
5.2	Atos administrativos vinculados e discricionários.....	95
5.3	Possibilidade de celebração da transação tributária sem ofensa ao interesse público	99
6	Modalidades de Transação Tributária Dispostas na Lei nº 13.988/2020	105
6.1	Pressupostos gerais da Lei nº 13.988/2020.....	105
6.2	Da transação na cobrança de créditos da União e de suas autarquias e fundações públicas.....	112

6.3 Da transação por adesão no contencioso tributário de relevante e disseminada controvérsia jurídica	114
6.4 Da transação na cobrança de relevante interesse regulatório para as autarquias e fundações públicas federais	116
6.5 Da transação por adesão no contencioso de pequeno valor	119
7 Limites da Fazenda Pública	121
7.1 Limitações no Código Tributário Nacional.....	121
7.2 Limitações na Lei nº 13.988/2020	126
8 Perspectivas Futuras da Transação Tributária.....	131
8.1 Emenda Constitucional nº 132/2023 e as perspectivas futuras da transação	134
Considerações Finais.....	137
Referências.....	141
Lista de Abreviaturas e Siglas	157