

Napoleão Bernardes Neto

# CIDADES **GLOBAIS**

Governança, Paradiplomacia e os novos  
caminhos para o Desenvolvimento Sustentável

EDITORA LUMEN JURIS

RIO DE JANEIRO

2026

# Sumário

<b>Introdução .....</b>	<b>1</b>
<b>Capítulo 1 – Desenvolvimento Sustentável: Elo entre Governança e Sustentabilidade .....</b>	<b>15</b>
1.1 Ponto de partida: os primórdios da ideia de sustentabilidade.....	15
1.2 O nascimento da arquitetura política internacional para a concreção do valor da sustentabilidade .....	19
1.3 Da sustentabilidade ao desenvolvimento sustentável .....	24
1.4 Sustentabilidade: natureza jurídica e visão contemporâneas .....	31
1.5 Sustentabilidade: marco constitucional.....	36
1.6 A tríplice dimensão da sustentabilidade.....	41
1.7 O desafio cognitivo da sustentabilidade .....	47
1.8 Do local ao global .....	53
<b>Capítulo 2 – ODS: Pacto Transnacional pelo Desenvolvimento Sustentável.....</b>	<b>57</b>
2.1 Ponto de partida: das origens da ideia de uma governança global pelo desenvolvimento sustentável.....	57
2.2 Dos “ODM” aos “ODS” .....	64
2.3 Governança para o desenvolvimento sustentável: natureza e visão jurídica contemporâneas .....	75
2.4 Crise atual: nacionalismo x multilateralismo .....	82

<b>Capítulo 3 – Municípios: Vocação para a Ação .....</b>	<b>95</b>
3.1 Ponto de partida: o século das cidades.....	95
3.2 Federalismo: atributos centrais.....	99
3.3 Federalismo “à brasileira”: da utopia federativa de autonomia dos municípios à realidade da dependência financeira .....	105
3.4 Os municípios na Constituição Brasileira de 1988 .....	114
3.5 O fenômeno do new localism e o potencial protagonismo dos municípios .....	120
<b>Capítulo 4 – A Oportunidade Político-Jurídica do Exercício da Paradiplomacia por Municípios no Brasil para a Promoção dos ODS.....</b>	<b>127</b>
4.1 Ponto de partida: governança multinível – o alicerce para o exercício da paradiplomacia .....	127
4.2 Governos subnacionais como novos atores internacionais .....	143
4.3 Da governança multinível à paradiplomacia .....	147
4.4 A paradiplomacia como instrumento para a promoção do desenvolvimento sustentável.....	156
4.5 A paradiplomacia como ferramenta de ação dos municípios em favor da concreção dos ODS .....	162
4.6 O alvorecer do municipalismo transnacional .....	176
4.7 Redes paradiplomáticas de cidades .....	182
4.8 A oportunidade político-jurídica do exercício da paradiplomacia por municípios no Brasil para a promoção dos ODS .....	191
<b>Conclusões.....</b>	<b>203</b>
<b>Referência das Fontes Citadas.....</b>	<b>225</b>