

José Guilherme Costa

IMPOSTO SELETIVO

indutor ou inibidor à transição
energética no Brasil?

Prefácio pelo
Prof. Dr. Marcus Lívio Gomes

EDITORA LUMEN JURIS
RIO DE JANEIRO
2026

Sumário

Introdução	1
1 Conexões entre proteção ambiental, desenvolvimento, dignidade humana e acesso à energia	7
1.1 Proteção Ambiental	7
1.2 Matriz energética e Desenvolvimento Nacionais	15
1.3.1 Acesso à Energia como direito fundamental implícito	23
1.3.2 Energia e Cidadania	34
1.3.3 Petróleo, Combustíveis e preços de bens e serviços essenciais: risco inflacionário	42
1.4 Tributação, Regulação e Meio Ambiente.....	52
2 Imposto Seletivo e preservação do meio ambiente.....	65
2.1 IS na Constituição: sucessor do IPI?	69
2.2 IS: Tributação Saudável e Ambiental	75
2.3 Competência Federal.....	87
2.4 Matriz de incidência do IS e bens minerais	91
2.5 Monofasia e Cumulatividade	105
2.6 Inadequações do IS-Extração e potenciais danos de IS sobre combustíveis fósseis	107

**3 Jornada da tributação dos combustíveis e dos biocombustíveis
(e seus elementos de extrafiscalidade, inclusive ambiental) 119**

3.1 Para além da arrecadação: monofasia e seus benefícios 126

3.1.1 Livre Concorrência e combate a
devedores tributários contumazes137

3.1.2 ICMS Monofásico precursor do IBS Monofásico:
uma marcha plurifederativa144

3.2 Tributação atual de combustíveis e biocombustíveis.....151

3.3 Reforma Tributária: Regime Específico do IBS e da CBS
para combustíveis e favorecido para biocombustíveis.....157

3.3.1 Combustíveis e Biocombustíveis na
Monofasia Ad rem de IBS e CBS162

3.3.2 Elementos Quantitativos no Regime Específico de IBS e CBS.... 164

3.3.3 Regime favorecido de IBS e CBS para biocombustíveis.....169

3.3.5 Regime Específico: Não Cumulatividade,
Extrafiscalidade Ambiental e Comentários finais.....177

3.4 CIDE-combustíveis: extrafiscal e sobrevivente179

**4 Algumas escolhas políticas atuais e seus potenciais
reflexos para a transição energética no Brasil 191**

4.1 Pobreza e Transição Energética193

4.2 Indústria de O&G e seu papel na transição energética195

4.3 Aos Testes de Proporcionalidade.....201

4.3.1 Imposto Seletivo na extração do petróleo ajuda?..... 204

4.3.2 ZFM: Um exemplo controverso de extrafiscalidade	206
4.3.2.1 Combustíveis na ZFM em 2023	207
4.3.2.2 O benefício no art. 441, alínea “e”, da LC 214 – e suas impropriedades	215
4.3.2.3 ZFM na contramão da Transição Energética	224
4.3.3 RenovaBio: evolução regulatória ambiental	225
Conclusão	237
Referências.....	241